

90 14, 04.



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
ХОРОЛЬСКОГО РАЙОНА

ул. М. Пугача, 2,
с. Хороль, 692254

04 07 2019

№ 4 20-2019/994

Директору МКБУ ДОД «Детско-юношеская спортивная школа»
Хорольского муниципального района Приморского края

Галкину А.В.

ул. Ленинская, 76, с. Хороль,
Хорольский район,
Приморский край, 692254

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства РФ

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения прав работников, несовершеннолетних в образовательных учреждениях расположенных на территории Хорольского муниципального района в соответствии с приказом прокурора края «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» в части прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками Муниципального бюджетного учреждения дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» Хорольского муниципального района Приморского края (далее – ДЮСШ), в результате которой установлено следующее.

Согласно положениям Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства (статья 2); каждый имеет право на жизнь (пункт 1 статьи 20); право на жизнь и охрану здоровья относится к числу общепризнанных, основных, неотчуждаемых прав и свобод человека, подлежащих государственной защите (пункт 1 статьи 41).

В соответствии с ч. 3 ст. 37 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

В соответствии со ст. 2 Трудового кодекса Российской Федерации одним из основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений является обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены.

ПК №0013363

В силу статьи 22 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан соблюдать трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, локальные нормативные акты, условия коллективного договора, соглашений и трудовых договоров.

Согласно статье 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан обеспечить в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организовывать проведение за счет собственных средств обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, других обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников, внеочередных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований работников по их просьбам в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ними места работы (должности) и среднего заработка на время прохождения указанных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований.

В соответствии с абзацем 12 части 2 статьи 212 Трудового кодекса Российской Федерации работодатель обязан отстранить от работы, не допускать работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний.

Требованиями ч. 2 ст. 213 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что работники организаций пищевой промышленности, общественного питания и торговли, водопроводных сооружений, медицинских организаций и детских учреждений, а также некоторых других работодателей проходят указанные медицинские осмотры в целях охраны здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний.

В соответствии со ст. 213 Трудового кодекса Российской Федерации Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н утверждены Перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, при наличии которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) (далее - Перечень факторов), Перечень работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников (далее - Перечень работ) и Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Приказом N 302н утверждены Перечни вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся

обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядок проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда. Указанные Перечни и Порядок были введены в действие с 1 января 2012 года.

Согласно подп. 2 п. 3 Приложения N 3 к приказу Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 N 302н «Порядок проведения обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными (или) опасными условиями труда» периодические медицинские осмотры (обследования) проводятся с целью выявления заболеваний, являющихся медицинскими противопоказаниями для продолжения работы, связанной с воздействием вредных и (или) опасных производственных факторов.

Частью 6 ст. 213 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 N 695 утверждены Правила прохождения обязательного психиатрического освидетельствования (работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности (далее - Правила).

Пунктом 1 указанных Правил установлено, что они определяют порядок прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, предусмотренных Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденным Постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1993 г. N 377 «О реализации Закона Российской Федерации «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» (далее именуется - Перечень медицинских психиатрических противопоказаний).

Освидетельствование работника проводится с целью определения его пригодности по состоянию психического здоровья к осуществлению

отдельных видов деятельности, а также к работе в условиях повышенной опасности, предусмотренных Перечнем медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности, утвержденным Постановлением Совета Министров - Правительства РФ от 28.04.1993 N 377 (далее - Перечень) (п. 3 Правил). В соответствии с данным Перечнем работы, связанные с условиями повышенной опасности, относятся, в том числе работники учебно-воспитательных учреждений; работники детских и подростковых оздоровительных учреждений, в том числе сезонных; работники детских дошкольных учреждений, домов ребенка, детских домов, школ-интернатов, интернатов при школах обязаны проходить психиатрическое освидетельствование (таблица 2 Перечня медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности, связанной с источником повышенной опасности).

Таким образом, предварительный медицинский осмотр и психиатрическое освидетельствование являются самостоятельными мероприятиями, имеющими разные цели, формы, средства. Порядок их проведения урегулирован различными нормами права (см. Решение Верховного Суда РФ от 18.12.2012 N АКПИ12-1363).

Соответственно, предварительные медицинские осмотры не могут заменить обязательное психиатрическое освидетельствование, которое определенные категории работников должны также проходить при устройстве на работу (см. Апелляционное определение Судебной коллегии по административным делам Иркутского областного суда от 31.05.2016 по делу N 33а-5856/2016).

Согласно п. 4 Правил освидетельствование работника проводится врачебной комиссией, создаваемой органом управления здравоохранением.

Освидетельствование работника проводится не реже одного раза в 5 лет (п. 5 Правил).

Работник для прохождения освидетельствования представляет выданное работодателем направление, в котором указываются вид деятельности и условия труда работника, предусмотренные Перечнем (п. 6 Правил).

Пунктом 9 Правил предусмотрено, что комиссия принимает решение простым большинством голосов о пригодности (непригодности) работника к выполнению вида деятельности (работы в условиях повышенной опасности), указанного в направлении на освидетельствование.

Решение комиссии (в письменной форме) выдается работнику под роспись в течение 3 дней после его принятия. В этот же срок работодателю направляется сообщение о дате принятия решения комиссией и дате выдачи его работнику.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образование - единый

целенаправленный процесс воспитания и обучения, являющийся общественно значимым благом и осуществляемый в интересах человека, семьи, общества и государства, а также совокупность приобретаемых знаний, умений, навыков, ценностных установок, опыта деятельности и компетенции определенных объема и сложности в целях интеллектуального, духовно-нравственного, творческого, физического и (или) профессионального развития человека, удовлетворения его образовательных потребностей и интересов; а дополнительное образование - вид образования, который направлен на всестороннее удовлетворение образовательных потребностей человека в интеллектуальном, духовно-нравственном, физическом и (или) профессиональном совершенствовании и не сопровождается повышением уровня образования.

В силу ст. 76 Трудового кодекса Российской Федерации, работодатель обязан отстранить от работы (не допускать к работе) работника: не прошедшего в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда; не прошедшего в установленном порядке обязательный медицинский осмотр (обследование), а также обязательное психиатрическое освидетельствование в случаях, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. В период отстранения от работы (недопущения к работе) заработная плата работнику не начисляется, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом или иными федеральными законами. В случаях отстранения от работы работника, который не прошел обучение и проверку знаний и навыков в области охраны труда либо обязательный предварительный или периодический медицинский осмотр (обследование) не по своей вине, ему производится оплата за все время отстранения от работы как за простой.

Вместе с тем, в ходе анализа предоставленной информации установлено, что в ДЮСШ из 36 работников на 06.03.2018, обязательное психиатрическое освидетельствование пройдено только 34 работниками, остальные работники ДЮСШ в нарушение требований ст. 213 Трудового кодекса Российской Федерации обязательное психиатрическое освидетельствование не прошли.

При этом, проведение психиатрического освидетельствования для работников ДЮСШ не прошедших данное освидетельствование планируется согласно предоставленной информации позже, только после вмешательства прокуратуры района.

Выявленные нарушения стали возможными ввиду ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей должностными лицами ДЮСШ, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства, что может повлечь нарушение требований трудового законодательства и тем самым нарушить права несовершеннолетних, работников учреждения, гарантированных Конституцией Российской Федерации на благоприятную окружающую среду и состояние здоровья.

Принимая во внимание, что изложенные нарушения закона не могут быть оставлены без принятия мер прокурорского реагирования и должны быть устранены, руководствуясь ст. ст. 24, 33 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих.

2. Установить виновных лиц допустивших вышеуказанные нарушения требований законодательства и рассмотреть вопрос о привлечении их к дисциплинарной ответственности.

3. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру Хорольского района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению допущенных нарушений письменно сообщить в установленный законом месячный срок в прокуратуру района. К информации необходимо приложить документы, подтверждающие фактическое устранение нарушений закона.

Заместитель прокурора района
юрист 1 класса



Д.М. Аргунов

муниципальное бюджетное учреждение
дополнительного образования
«Детско-юношеская спортивная школа»
Хорольского муниципального района
Приморского края
№ 2

Заместителю прокурора района
юристу 1 класса

« 28 » марта 2018 года

Д.М.Аргунову

692254, Приморский край,
Хорольский район,
с. Хороль, ул. Первомайская, 4А
тел. 8(42347)21407

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования "Детско-юношеская спортивная школа" Хорольского муниципального района Приморского края (далее – ДЮСШ) в ответ на Представление об устранении нарушений действующего законодательства Российской Федерации от 06.03.2018 №7-26-2018/997 «Об устранении нарушений законодательства РФ» (далее – Представление), поступившее в ДЮСШ 14.03.2018г., в присутствии заместителя прокурора района Аргунова Д.М. на собрании 26.03.2018г., предоставляет информацию о принятых мерах по устранению допущенных нарушений законодательства и установлению виновных лиц с их привлечением к дисциплинарной ответственности :

1. В соответствии с требованиями ст.213 Трудового кодекса Российской Федерации 5 марта 2018 года 34 работника ДЮСШ прошли обязательное психиатрическое освидетельствование в ГБУЗ «Краевая психиатрическая больница №1», расположенная по адресу: г. Уссурийск, ул. Некрасова, 50. 2 сотрудника прошли 07.03.2018г и 12.03.2018г.

№	ФИО	Должность	Дата прохождения
1	Аргунова Елена Евгеньевна	Тренер-преподаватель	12.03.2018г.
2	Яковлева Оксана Юрьевна	Уборщик служебных помещений	07.03.2018г.

2. Виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, объявлено замечание секретарю учебной части Громовой Т.А.

Приложение:

1. Копии заключений врачебной комиссии- 1 лист в 1 экз.
2. Список работающих сотрудников в МБУ ДО ДЮСШ

Директор ДЮСШ



А.В.Галкин