



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
ПРОКУРАТУРА  
ХОРОЛЬСКОГО РАЙОНА

ул. М. Пугача, 2,  
с. Хороль, 692254

Директору МКБУ ДОД «Детско-  
юношеская спортивная школа»  
Хорольского муниципального района  
Приморского края

Галкину А.В.

ул. Ленинская, 76, с. Хороль,  
Хорольский район,  
Приморский край, 692254

*18.02.2018*

№ *7-26-2018/2035*

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений законодательства РФ

Прокуратурой района на основании решений коллегий прокуратуры края от 08.02.2018 «Об итогах работы прокуратуры Приморского края в 2017 году и задачах по повышению эффективности прокурорской деятельности на 2018 год», от 02.11.2017 «О состоянии законности и практике прокурорского надзора в сфере соблюдения трудовых прав граждан, в том числе права на своевременную и полную оплату труда» проведена проверка соблюдения прав работников в Муниципальном бюджетном учреждении дополнительного образования «Детско-юношеская спортивная школа» Хорольского муниципального района Приморского края (далее – ДЮСШ), в результате которой установлено следующее.

Часть 3 статьи 37 Конституции РФ закрепляет право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией Российской Федерации основными принципами правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются, в частности, обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы, обеспечивающей достойное человека существование для него самого и его семьи, и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда (абзацы первый и шестой статьи 2 Трудового кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 129 Трудового кодекса Российской Федерации, раскрывающей содержание основных понятий, используемых при регулировании оплаты труда, заработной платой (оплатой труда работника) признаются вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в

ПК №0016956

*Васильева И.А.  
23.02.2018*

особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты) (часть первая); тарифной ставкой - фиксированный размер оплаты труда работника за выполнение нормы труда определенной сложности (квалификации) за единицу времени без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат (часть третья); окладом (должностным окладом) - фиксированный размер оплаты труда работника за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат (часть четвертая); базовым окладом (базовым должностным окладом), базовой ставкой заработной платы - минимальные оклад (должностной оклад), ставка заработной платы работника государственного или муниципального учреждения, осуществляющего профессиональную деятельность по профессии рабочего или должности служащего, входящим в соответствующую профессиональную квалификационную группу, без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат (часть пятая).

Часть первая статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривает, что минимальный размер оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, а часть третья той же статьи закрепляет правило, в соответствии с которым месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

МРОТ с 01.05.2018 установлен в сумме 11 163 руб. в месяц (Федеральный закон от 07.03.2018 N 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»).

В силу ч. 1 ст. 146 Трудового кодекса Российской Федерации оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, производится в повышенном размере.

В соответствии с частью 1 статьи 147 Трудового кодекса Российской Федерации, оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, устанавливается в повышенном размере.

Согласно статье 149 Трудового кодекса Российской Федерации, при выполнении работ в условиях, отклоняющихся от нормальных (при выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни и при выполнении работ в других условиях, отклоняющихся от нормальных), работнику производятся соответствующие выплаты, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами,

трудовым договором. Размеры выплат, установленные коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором, не могут быть ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Федеральным законом от 28.12.2013 N 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона от 28 декабря 2013 года N 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее - Закона N 426-ФЗ) ч. 2 ст. 57 Трудового кодекса Российской Федерации с 01.01.2014 дополнена новым абз. 8 предусматривающим, что обязательным для включения в трудовой договор является положение об условиях труда на рабочем месте.

Пунктом 5. Постановления администрации Хорольского муниципального района от 20.02.2014 N 133 «Об оплате труда работников муниципальных учреждений Хорольского муниципального района и введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений Хорольского муниципального района» (далее – Постановление N 133 от 20.02.2014) установлено, что работникам муниципальных учреждений Хорольского муниципального района, место работы которых находится в сельском населенном пункте, компенсационную выплату (доплату) за работу в указанной местности в размере 25 процентов оклада (ставки заработной платы - для работников муниципальных учреждений Хорольского муниципального района, оплата труда которых рассчитывается исходя из ставки заработной платы).

Вместе с тем, в ходе при анализе предоставленных документов: штатного расписания № 2 от 17.05.2018 ДЮСШ, утвержденное приказом от 17.05.2018 № 48; расчетных листков работников за май – июнь 2018г.; дополнительных соглашений к трудовым договорам работников от 17.05.2018, установлено:

- 1 (одному) работнику занимающим должность «секретарь учебной части» на 0.5 ставки (Громовой Т.А.);

- 7 (семи) работникам занимающим должности «сторожей» с. Хороль (Маленкову М.М., Рыжову Е.Н., Шишкину В.В., Редких Е.И.) пгт. Ярославский (Пастуховой Н.Б., Котенко Т.В., Кошелевой В.Ф.)

- 4 (четырем) работникам занимающим должность «рабочий по текущему ремонту» пгт. Ярославский (Моричеву А.Н.), с. Хороль (Колпаков И.А., Тур М.И., Малиновскому И.Д.) расчет заработной платы производится: тарифная ставка + повышающий коэффициент за выслугу лет + стимулирующие выплаты – выплаты за качество выполненных работ + компенсационная выплата – за работу в муниципальном учреждении (филиале) расположенном в сельском населенном пункте в размере 25% оклада.

- 8 (восьми) работникам занимающим должность «уборщик служебных помещений» с. Хороль (Громовой Т.А., Седых Н.Г., Редких Н.Е., Карпенко О.Н., Дербуш Т.Н.), пгт. Ярославский (Дунаевой М.Г., Бережной Г.М., Яковлевой О.Ю., Зязевой А.А.) расчет заработной платы производится: тарифная ставка + повышающий коэффициент за выслугу лет + стимулирующие выплаты – выплаты за качество выполненных работ +

компенсационная выплата – за работу в муниципальном учреждении (филиале) расположенном в сельском населенном пункте в размере 25% оклада + 4 % вредность, тяжелые условия труда.

На пример:

Тур М.И., должность «рабочий по текущему ремонту», заработная за май 2018 г., составляет: 5 893 руб. 00 коп. (зарплата от оклада) + 3 830 руб. 45 (стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество) = 9 723 руб. 45 коп. + 1 473 руб. 25 коп. (сельские 25%) = 11 196 руб. 70 коп. + районный + дальневосточный коэффициенты;

Громова Т.А., должность «уборщик служебных помещений» на 0,5 ставки, заработная за май 2018 г., составляет: 2 564 руб. 00 коп. (зарплата от оклада) + 2 384 руб. 52 (стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество) = 4 948 руб. 52 коп. + 641 руб. 00 коп. (сельские 25%) = 5 589 руб. 52 коп. + районный + дальневосточный коэффициенты;

Седых Н.Г., должность «уборщик служебных помещений» заработная за май 2018 г., составляет: 5 371 руб. 00 коп. (зарплата от оклада) + 4 243 руб. 09 коп. (стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество) = 9 614 руб. 09 коп. + 1 342 руб. 75 коп. (сельские 25%) = 10 956 руб. 84 коп. + 214 руб. 84 коп. (4 % вредность, тяжелые условия труда) = 11 171 руб. 68 коп. + отпускные + районный + дальневосточный коэффициенты.

Дунаева М.Г., должность «уборщик служебных помещений», заработная за июнь 2018 г., составляет: 5 371 руб. 00 коп. (зарплата от оклада) + 5 585 руб. 84 (стимулирующие выплаты за высокие результаты и качество) = 10 956 руб. 84 коп. + 214 руб. 84 коп. (4 % вредность, тяжелые условия труда) = 11 171 руб. 68 коп. + районный + дальневосточный коэффициенты.

Согласно правовой позиции отраженной в Постановлении Конституционного Суда РФ от 07 декабря 2017 года N 38-П, в силу прямого предписания Конституции Российской Федерации (статья 37, часть 3) минимальный размер оплаты труда должен быть обеспечен всем работающим по трудовому договору, т.е. является общей гарантией, предоставляемой работникам независимо от того, в какой местности осуществляется трудовая деятельность; в соответствии с частью первой статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации величина минимального размера оплаты труда устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации.

В связи с чем, сумма оклада и стимулирующей надбавки работников ДЮСШ указанных выше, меньше установленного размера МРОТ с 01.05.2018 в сумме 11 163 руб. в месяц (Федеральный закон от 07.03.2018 N 41-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»), что является не соблюдением выше указанного закона и ст.ст. 2, 129, 133, 149 Трудового кодекса Российской Федерации.

Вместе с тем, доплата за работу в муниципальном учреждении, расположенном в сельском населенном пункте согласно требований п. 5. Постановления администрации Хорольского муниципального района от 20.02.2014 N 133, не может входить в установленный размер МРОТ с 01.05.2018 в сумме 11 163 руб. в месяц, и 5 581,5 руб. (11 163 руб. x 0,5) за

работу на полставки, что так же подтверждается расчетными листками, штатным расписанием и дополнительными соглашениями к трудовым договорам работников.

Более того, не может входить в установленный размер МРОТ оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, так как оплата труда для данных работников устанавливается в повышенном размере, в соответствии с требованиями ст.ст. 146, 147 Трудового кодекса Российской Федерации.

Выявленные нарушения стали возможными ввиду ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей должностными лицами ДЮСШ, а также отсутствия должного контроля со стороны руководства, что может повлечь нарушение требований трудового законодательства, и тем самым нарушить права, работников учреждения, гарантированных Конституцией Российской Федерации на получение минимального размера оплаты труда.

Принимая во внимание, что изложенные нарушения закона не могут быть оставлены без принятия мер прокурорского реагирования и должны быть устранены, руководствуясь ст. ст. 24, 33 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений законодательства, причин и условий, им способствующих.

2. Установить виновных лиц допустивших вышеуказанные нарушения требований законодательства и рассмотреть вопрос о привлечении их к дисциплинарной ответственности.

3. О дате, времени и месте рассмотрения представления уведомить прокуратуру Хорольского района.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению допущенных нарушений письменно сообщить в установленный законом месячный срок в прокуратуру района. К информации необходимо приложить документы, подтверждающие фактическое устранение нарушений закона.

Заместитель прокурора района  
юрист 1 класса



Д.М. Аргунов

Заместителю прокурора района  
юристу I класса

муниципальное бюджетное  
учреждение дополнительного  
образования  
«Детско-юношеская спортивная  
школа»  
Хорольского муниципального района  
Приморского края  
№ 128  
«22» августа 2018 года  
692254, Приморский край,  
Хорольский район,  
с. Хороль, ул. Первомайская, 4А  
тел. 8(42347)21407

**Д. М. Аргунову**

Уважаемый Дмитрий Михайлович!

Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования "Детско-юношеская спортивная школа" Хорольского муниципального района Приморского края (далее – ДЮСШ), рассмотрев в присутствии старшего помощника прокурора Хорольского района Е. С. Савченко 21 августа 2018 года поступившее 23 июля 2018 года представление от 18 июля 2018 года № 7-26-2018/ 2935 об устранении нарушений законодательства Российской Федерации, сообщает о принятии мер по устранению выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации, связанных с оплатой труда работников ДЮСШ с. Хороль.

По вопросу исключения из установленного минимального размера оплаты труда доплаты за работу в муниципальном учреждении, расположенном в сельском населенном пункте в размере 25 % и выплат работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда в размере 4% (далее – доплаты) произведен расчет потребности для оплаты труда работников ДЮСШ с. Хороль с учетом исключения доплат из МРОТ. В связи с недостаточностью финансовых средств имеющегося фонда оплаты труда работников ДЮСШ с. Хороль 27 июля 2018 года главному распорядителю бюджетных средств МКУ «СОД МОУ Хорольского муниципального района» направлено обращение об увеличении лимитов

бюджетных обязательств, в том числе, для доведения заработной платы работников до МРОТ, которое в настоящее время находится на рассмотрении.

Вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения, рассмотрен. С учетом выясненных обстоятельств, отсутствия вины в действиях работников принято решение меры дисциплинарной ответственности, предусмотренные Трудовым кодексом Российской Федерации, не применять, а ограничиться предостережением о недопущении подобных нарушений в будущем.

И. о. директора ДЮСШ

 С. В. Бессонова

